



Hvidovre Kommune, Høvedstensvej 45, 2650 Hvidovre

Hvidovre Fjernvarmeselskab AMBA  
c/o EBO Consult A/S  
Blytækkerporten 2  
2650 Hvidovre  
Att. Erik Christiansen

Hvidovre Kommune  
Høvedstensvej 45  
2650 Hvidovre

Center for Plan og Miljø  
Miljø- og Klima  
Miljømedarbejder: Lone Jensen

Telefon: 3639 3559  
Mobil: 2256 0726

E-mail: [dtj@hvidovre.dk](mailto:dtj@hvidovre.dk)  
Afd. e-mail: [miljoe@hvidovre.dk](mailto:miljoe@hvidovre.dk)

Sagsnr.: 23/7578  
Doknr.: 224437/23

Dato: 05-02-2024

Rådhusets åbningstider:

Mandag-onsdag: 10:00-14.30  
Torsdag: 13:00-17.30  
Fredag: 10:00-13.30

## Afgørelse om at vedvarende energianlæg og transmissionsledning ikke er omfattet af miljøvurderingspligt

Hvidovre Fjernvarmeselskab har den 2. marts 2023 ansøgt Hvidovre Kommune om at træffe afgørelse efter miljøvurderingsloven om, hvorvidt etablering af et vedvarende energianlæg og transmissionsledninger er omfattet af miljøvurderingspligt. Behandling af ansøgningen har afventet vedtagelse af Lokalplan 475 for energianlæg ved rideskolen på Avedøre Slettevej.

Energianlægget består af to varmepumper drevet af strøm fra solceller og en naturgaskedel til spids- og reservelast. Det samlede bebyggede areal udgør ca. 200 m<sup>2</sup>. Varmepumpen og naturgaskedlen bliver placeret nord for rideskolens bygninger. Solcellerne, der samlet udgør op til 4.000 m<sup>2</sup>, bliver placeret på støjvolden langs motorvejen. Spids- og reservelastkedlen forsynes via en gasledning, der vil blive håndteret særskilt fra dette projekt.

Projektet omfatter desuden nedgravning af ca. 3.800 m transmissionsledning til varmforsyning af husstande i Avedøre Landsby og boligområderne nord for Kettevej. Bygge- og anlægsarbejdet forventes frem til juli 2028.

### Afgørelse

Hvidovre Kommune har truffet afgørelse om, at det ansøgte projekt ikke forventes at påvirke miljøet væsentligt. Projektet er derfor ikke omfattet af miljøvurderingspligt. Afgørelsen er truffet med hjemmel i miljøvurderingslovens<sup>1</sup> § 21.

Vurderingen er gennemført på grundlag af ansøgningen og kriterierne i lovens bilag 6. Ansøgningen har været forelagt berørte myndigheder og der har været foretaget partshøring. Afgørelsen er derudover baseret på kommunens erfaringer og generelle faglige viden på området.

Kommunens vurdering af det ansøgte projekts potentielle miljøpåvirkning af de individuelle miljøforhold fremgår af nedenstående afsnit.

---

<sup>1</sup> Bekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM), LBK nr. 4 af 03/01/2023

Det bemærkes, at en screeningsafgørelse ikke er en tilladelse, men alene en afgørelse om, at projektet ikke er miljøvurderingspligtigt. En gennemførelse af projektet kan kræve andre tilladelser/godkendelser og dispensationer meddelt i henhold til anden lovgivning.

## Lovgrundlag

Det ansøgte projekt er omfattet af følgende punkter i miljøvurderingslovens bilag 2:

- Punkt 3a): "Industriallæg til fremstilling af elektricitet, damp og varmt vand (projekter, som ikke er omfattet af bilag 1)" og
- Punkt 3b): "Industriallæg til transport af gas, damp og varmt vand (projekter, som ikke er omfattet af bilag 1)"

Bilag 2 oplister projekter, der kan være miljøvurderingspligtige, og som skal screenes med henblik på at træffe afgørelse om, hvorvidt projektet forventes at påvirke miljøet væsentligt, og dermed er omfattet af miljøvurderingspligt.

Bygherre skal før etablering, udvidelse eller ændring af projekter, der er omfattet af miljøvurderingslovens bilag 2, indgive en skriftlig ansøgning om projektet til VVM-myndigheden, jævnfør miljøvurderingslovens § 18, stk. 1. VVM-myndigheden skal på grundlag af bygherrens ansøgning træffe afgørelse om, hvorvidt et projekt listet på bilag 2 er omfattet af lovens krav om miljøvurderingspligt jævnfør miljøvurderingslovens § 21.

## Beskrivelse af det ansøgte projekt

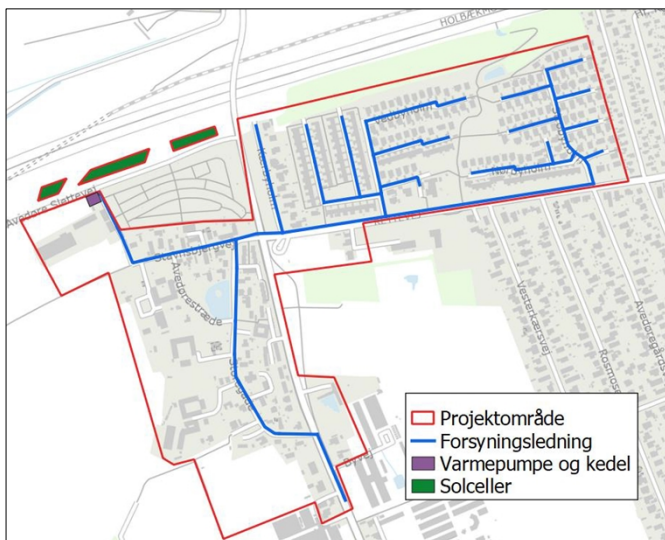
Naturgas skal i henhold til de nationale klima-og energiaftaler udfases inden 2030. Hvidovre Fjernvarmeselskab ønsker derfor at konvertere fra olie og naturgas til fjernvarme i Avedøre Landsby og boligerne nord for Kettevej.



Figur 1 Oversigtskort over projektområdet

Dette skal ske ved etablering af nyt varmeproduktionsanlæg bestående af en varmepumpe drevet af strøm fra solceller samt en naturgaskedel til spids- og reservelast. Projektet omfatter derudover ca. 3.800 meter transmissionsledning. Spids- og reservelastkedlen skal forsynes via en gasledning. Etablering af denne ledning håndteres særskilt fra dette projekt.

Det nye produktionsanlæg består af to luft-vand varmepumper med en naturgaskedel til spids- og reservelast. Naturgaskedlen bliver etableret i en teknikbygning, der udgør ca. 75 m<sup>2</sup>, og der bliver opført en 12 m høj skorsten. Fjernvarmecentralen placeres i den nordvestlige del af landsbyen på adressen Avedøre Slettevej 5. Kapaciteten på det planlagte varmepumpeanlæg er på 880 kW.



Figur 2. Kortet viser placeringen af solceller, varmepumpe, kedel og forsyningsledning.

Kapaciteten på den planlagte naturgaskedel til spids- og reservelast er 2 MW. Udover den centralt producerede varme installeres decentrale flexboosterunits, som har en indbygget varmepumpe til at booste temperaturen på varmet i fjernvarmenettet. På den måde er det muligt at have et lavtemperatur fjernvarmenet, hvilket mindsker varmetabet i projektet.

Produktionsfordelingen mellem varmepumpen, naturgaskedlen og flexboosterunits forventes at være henholdsvis 80%/10%/10%.

Ansøger har den 5. januar 2024 oplyst, at alle solceller bliver placeret på støjvolden i overensstemmelse med Lokalplan 475. Det forventes fortsat, at der opnås en elproduktion på 800 MWh/år, som benyttes til de to varmepumper.

Ansøger har den 10. januar 2024 oplyst, at graveafstanden til de to beskyttede søer inden for projektområdet vil være minimum 5 m ved nedlægningen af forsyningsledningen. Søerne er beskyttet i henhold til naturbeskyttelseslovens § 3.

### Høring af berørte myndigheder og parter

Ansøgningsoplysningerne har i henhold til miljøvurderingslovens § 35 været i høring hos nedenstående berørte myndigheder:

- Vej og Park, Center for Trafik og Ejendomme, Hvidovre Kommune
- Ejendomme, Center for Trafik og Ejendomme, Hvidovre Kommune
- Plan, Center for Plan og Miljø, Hvidovre Kommune
- Miljø, Center for Plan og Miljø, Hvidovre Kommune
- Byg, Center for Plan og Miljø, Hvidovre Kommune

Kommunen har desuden gennemført en partshøring af beboer på Avedøre Slettevej 7C, 2650 Hvidovre, jævnfør forvaltningslovens<sup>2</sup> § 19.

Der er i høringsperioden modtaget bemærkninger fra Plan, Center for Plan og Miljø. Bemærkningerne omhandlede præcisering af projektets gennemførelse i forhold til gældende plangrundlag og graveafstanden til de to beskyttede søer inden for projektområdet. Bemærkningerne er blevet indarbejdet i nærværende endelige afgørelse. Der er desuden foretaget redaktionelle ændringer.

Partshøringen og høringen af berørte myndigheder har ikke givet anledning til ændring af vores vurdering om, at projektet ikke er omfattet af miljøvurderingspligt.

## **Vurdering af projektets potentielle påvirkning af miljøforhold**

### Plan- og zoneforhold

Projektet omfatter lokalplanlagte arealer i byzone og landzone. De berørte lokalplaner er følgende:

- Byplanvedtægt B17 for et område af Hvidovre Kommune ved Kettevej
- Tillæg nr. 1 til Byplanvedtægt B17 for et område i Avedøre
- Lokalplan 408 for et område i Avedøre
- Lokalplan 432 Lav bebyggelse "Byholmene" ved Kettevej
- Lokalplan 470 Avedøre Landsby
- Lokalplan 475 Energianlæg ved rideskolen på Avedøre Slettevej

Projektet vurderes at kunne realiseres inden for gældende bestemmelser i ovenstående byplanvedtægt og lokalplaner.

Projektet er placeret udenfor kystnærhedszonen og påvirker ikke kystlandskabet langs Kalveboderne eller Køge Bugt.

### Bygge- og beskyttelseslinjer

Det nordvestlige del af projektområdet ligger inden for skovbyggelinjen. I henhold til Naturbeskyttelseslovens § 17, stk. 1, må der ikke placeres bebyggelse, campingvogne og lignende inden for skovbyggelinjen. Projektet forudsætter ikke dispensation fra Naturbeskyttelsesloven, fordi lokalplanen er tillagt en såkaldt bonusvirkning.

Der er ikke registreret beskyttede sten- eller jorddiger inden for projektområdet.

### Målsatte vandområder, habitatområder og bilag IV-arter samt øvrige naturområder

#### Vandrammedirektiv:

Der bliver etableret et wc-rum i bygningen ved energianlægget. Sanitært spildevand bliver ledt til Spildevandscenter Avedøre. Projektet giver i driftsfasen ikke yderligere anledning til udledning af spildevand. Se i øvrigt afsnittet om grundvand.

---

<sup>2</sup> Bekendtgørelse af forvaltningsloven, Lovbekendtgørelse nr. 433 af 22. april 2014

Natura 2000-områder:

Projektområdet ligger ca. 4 km fra det nærmeste Natura 2000-område (nr. 143). Området består af Habitatområde H127 Vestamager og havet syd for og fuglebeskyttelsesområde F111.

Grundet projektets karakter og afstand til Natura 2000-området forventer kommunen, at realiseringen af det ansøgte projekt ikke vil påvirke de marine habitattyper eller arter, som området er udpeget til at beskytte. Der forventes desuden ingen påvirkning af de terrestriske arter eller levesteder i området.

Bilag IV-arter:

Der blev i 2022 registreret i alt 6 flagermusarter i området. Arterne er særlig tilknyttet steder med gamle træer, herunder træerne på Vestvolden. Støjvolden langs motorvejen kan have betydning som ledelinje for flagermus.

I forbindelse med udarbejdelsen af Lokalplan 475 er voldens betydning som spredningskorridor for flagermus blevet vurderet. Vurderingen er, at så længe den øverste del af støjvolden samt bevoksningen ikke berøres af projektet, så påvirker solcellerne ikke voldens effekt som spredningskorridor.

Projektet bliver realiseret som fastsat i Lokalplan 475 og kommunen vurderer på den baggrund, at ingen bilag IV-arter, fredede eller truede arter vil blive påvirket væsentligt ved gennemførelsen af det ansøgte projekt.

Naturtyper omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3:

Der er registreret to søer inden for projektområdet, der er beskyttet i henhold til naturbeskyttelseslovens § 3. Graveafstanden til de beskyttede søer vil være minimum 5 m ved nedlægning af forsyningsledningen. De to søer forventes ikke påvirket af projektet.

#### Kulturarv, fredede arealer og landskab

Kroppedal Museum, der hører under Slots- og Kulturarvsstyrelsen, har oplyst, at den nordvestlige del af projektområdet er forundersøgt arkæologisk. Ansøger har oplyst, at de tilstødende ikke forundersøgte arealer blive sikret i etableringsperioden ved opsætning af et byggepladshegn. Hegnet vil forhindre kørsel på de ikke forundersøgte arealer, oplag af jord, materialer og andre byggepladsaktiviteter. Kommunen forventer, at projektet ikke påvirker kulturarven i området.

Den nordvestlige del af projektområdet er omfattet af fredning, jævnfør Naturklagenævnets afgørelse af 28. juni 1996 om fredning af Vestvolden. Fredningsnævnet for København har den 26. juni 2023 meddelt dispensation til at etablere det ansøgte energianlæg, herunder solceller, varmepumper og teknikbygning.

Energianlægget ligger udenfor kommuneplanens udpegning som bevaringsværdigt landskab. Solcellerne er placeret på støjvolden langs motorvejen og vil være synlige for brugerne af nytehaverne og når man færdes på den østlige del af Avedøre Slettevej. Teknikbygning, varmepumper m.m. bliver placeret i tilknytning til den eksisterende bebyggelse. Kommunen vurderer at projektet, herunder det vedvarende energianlæg, ikke forringer områdets landskabelige oplevelsesværdi eller hindrer den rekreative anvendelse.

### Materielle goder og ressourceeffektivitet

Realiseringen af det ansøgte projekt vil ikke medføre en væsentlig påvirkning af materielle goder. Projektet vil ikke, hverken i drifts- eller anlægsfase, have et ressourcebehov, der relativt set vurderes at være væsentligt.

### Luft

Energianlægget med solcellerne og de to varmepumper suppleres med et naturgasfyret spids- og reservelastanlæg. Skorstenen til spids- og reservelastanlægget bliver 12 meter høj. OML-beregninger viser, at røggassen spredes tilstrækkeligt til at overholde alle relevante B-værdier. Projektet forventes ikke at påvirke luftkvaliteten.

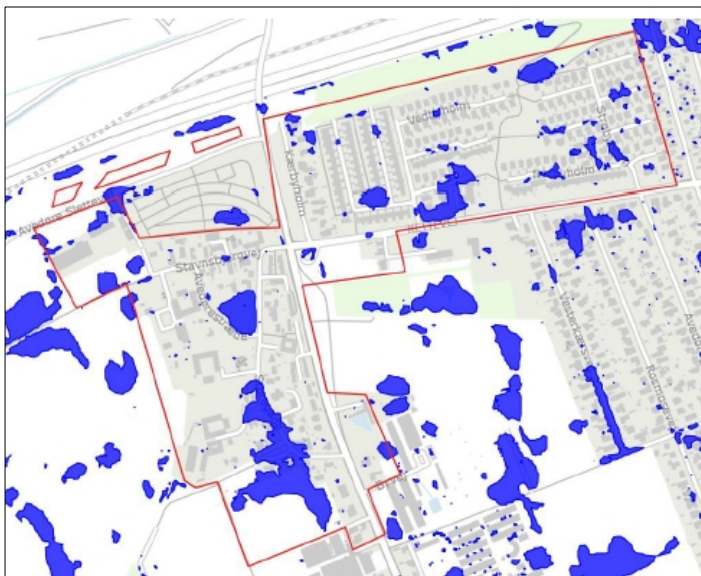
### Jord

Der er indenfor projektområdet registreret arealer med forurenede jord. Registreringen er både på det såkaldte vidensniveau 1 og 2. Den del af projektområdet, der ligger i byzone er områdeklassificeret med krav om analyser. Ledningstracéet går ikke gennem områder med kortlagt V1 eller V2 jordforurening.

Såfremt der er behov for gravearbejde i områder med V1 og V2, skal der søges der tilladelse efter jordforureningslovens § 8. Her beskrives omfanget af grave- og anlægsarbejdet og forbundne forureningsrisici, med henblik på at sikre, at arbejdet kan overholde gældende krav. I medfør af jordforureningslovens § 50, skal flytningen af jord fra kortlagte arealer anmeldes til kommunalbestyrelsen. I område som er områdeklassificeret, er der krav om analyser ved bortskaffelse af overskudsjord. Jorden afskaffes i henhold til Hvidovre Kommunes anvisninger. Anmeldelse af jorden sker på [www.jordweb.dk](http://www.jordweb.dk). Alle gældende vilkår og tilladelser vil blive overholdt, og der forventes derfor ingen påvirkninger.

### Risiko for oversvømmelse

Indenfor projektområdet er der flere områder, der i Kommuneplan 2021 for Hvidovre Kommune er udpeget som områder med risiko for oversvømmelse.



Figur 3. Oversvømmede arealer ved 100-årshændelse i 2118. Kommuneplan 2021

Ovenstående kort viser de forventede oversvømmelser på terræn ved en 100 årshændelse, som den forventes i 2118, svarende til 90 mm regn på 4 timer. Kun oversvømmelser, hvor der er mere end 10 cm vand på terræn, er vist på kortet. Det skal bemærkes, at der er store usikkerheder ved sådanne kortlægninger, som gør, at det er svært at sige præcis hvilken matrikel der rammes.

I anlægsperioden vil etableringen af energianlægget og fjernvarmeledninger i projektområdet omfatte terrænændringer, der kan påvirke strømningsveje og fordelingen af oversvømmelser på terræn under skybrud. Derfor kan det risikeres, at projektet øger risikoen for oversvømmelse fra skybrud i projektområdet. Risikoen vurderes at være lille, da anlægsarbejdet foregår over en relativ kort periode.

I driftsperioden er der tale om nedgravede ledninger og begrænset bebyggelse, og på grund af projektets placering, karakter og omfang vurderes det ikke have særsigt væsentlig betydning for eller påvirkning af oversvømmelse. Under solcellerne på støjvolden vil der være vegetation, der kan tilbageholde regnvand tilsvarende forholdene i dag.

### Grundvand

Projektområdet ligger i et indvindingsopland til almene vandforsyninger (IOL) og omfatter et boringsnært beskyttelsesområde (BNBO). Indvindingsoplandet ligger uden for OSD (områder med særlige drikkevandsinteresser).

Energianlægget og det samlede projekt vil ikke medføre en væsentlig fare for grundvandet. Det skyldes, at energianlægget er placeret uden for det boringsnære beskyttelsesområde (BNBO) og der bliver ikke anvendt varmetransmissionsvæske (solvarmevæske) i solcelleanlæggets rørsystem.

Ansøger oplyser, at der kan blive behov for grundvandssænkning for at holde ledningsgraven og øvrige arbejdsområde fri for vand under udførelsen (herunder regnvand og tilstrømmende grundvand). Såfremt kommunen vurderer, at der er behov for en midlertidig udledningstilladelse, skal entreprenøren ansøge om dette.

### Støv, støj og vibrationer

I anlægsfasen kan der opstå støjgener og støvgener fra f.eks. gravearbejde. Generne vurderes at være af begrænset omfang i forhold til styrke og tid, hvorfor de ikke vurderes at være væsentlige. Aktiviteterne forventes at overholde Hvidovre Kommunes forskrift for Bygge- og anlægsaktiviteter om støj, støv og vibration<sup>3</sup>.

I driftsfasen vil Miljøstyrelsens vejledende støjgrænser for varmepumpen blive overholdt i forhold til boligerne og nyttehaverne. Der vil ikke fremkomme øvrig støj, vibrationer eller støvgener i driftsfasen.

### Befolkning og menneskers sundhed

Projektet får ikke direkte eller målbar indvirkning på borgernes sundhed.

---

<sup>3</sup> <https://www.hvidovre.dk/media/gagjc04s/forskrifter-regulativer-og-vejledninger-ny-forskrift-bygge-stv-vibration-2018-tilg%C3%A6ngelig.pdf>

Projektet bidrager til realiseringen af den grønne omstilling ved at ændre varmeforsyningen fra olie- og naturgas til fjernvarme, der har en mindre CO<sub>2</sub> udledning.

Herudover henvises til vurderingerne under afsnit om støj, grundvand og luftforurening.

#### Kumulative effekter

Bygge- og anlægsperioden for nærværende projekt er planlagt frem til juli 2028. Syd for projektområdet ligger et byudviklingsområde, Gartnerhaven, der forventes bygget og bebygget frem til oktober 2025.

De to bygge- og anlægsprojekter kan bidrage kumulativt hvad angår trafik på Kettevej og Byvej. Fremkommeligheden på kan desuden være begrænset i perioden for nedgravning af fjernvarmeledninger. Der forventes ingen væsentlige miljøpåvirkninger.

Spids- og reservelastkedlen vil blive forsynet via en gasledning. Ansøger har oplyst, at gasledningen bliver håndteret i et særskilt projekt.

#### Samlet vurdering

På baggrund af gennemgangen af de respektive miljøforhold er det Hvidovre Kommunes samlede vurdering, at projektet kan realiseres uden at medføre væsentlige miljøpåvirkninger. Der vil forekomme gener i anlægsperioden, men de vurderes at være af begrænset intensitet og/eller varighed, så de ikke vurderes som væsentlige. Der forventes desuden ingen væsentlige miljøgener i driftsperioden.

#### **Offentliggørelse**

Hvidovre Kommunes afgørelse offentliggøres dags dato på kommunens hjemmeside, jf. lovens § 36.

#### **Klagevejledning**

Hvis du ønsker at klage over denne afgørelse, kan du klage til Miljø- og Fødevareklagenævnet, jævnfør miljøvurderingsloven § 49. Du kan klage over retlige spørgsmål.

Klagefristen er 4 uger efter afgørelsen er meddelt. Klagen skal således indgives senest den 4. marts 2024.

Klageberettiget er enhver med retlig interesse i sagens udfald og landsdækkende foreninger og organisationer, der som formål har beskyttelsen af natur og miljø eller varetagelsen af væsentlige brugerinteresser inden for arealanvendelsen og har vedtægter eller love, som dokumenterer deres formål, og som repræsenterer mindst 100 medlemmer.

Du kan klage via Klageportalen, som du finder via [www.naevneneshus.dk](http://www.naevneneshus.dk), [www.borger.dk](http://www.borger.dk) eller [www.virk.dk](http://www.virk.dk). Du logger på Klageportalen med Mit-ID. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for Hvidovre Kommune via Klageportalen. Når du klager, skal du betale et gebyr til Miljø- og Fødevareklagenævnet på 900 kr. for borgere og 1.800 kr. for virksomheder, organisationer og offentlige myndigheder. Gebyret tilbagebetales, hvis du får medhold i klagen.



I Klageportalen sendes din klage automatisk først til Hvidovre Kommune. Hvis Hvidovre Kommune fastholder afgørelsen, sender kommunen klagen videre til behandling i nævnet via Klageportalen. Du får besked om videresendelsen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet afviser din klage, hvis du sender den uden om Klageportalen, medmindre du er blevet fritaget for brug af Klageportalen. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til Hvidovre Kommune. Kommunen videresender herefter din anmodning til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt du kan fritages. Se betingelserne for at blive fritaget på [www.naevneneshus.dk](http://www.naevneneshus.dk).

### **Eventuel domstolsprøvelse**

Hvis du vil have afgørelsen behandlet af en domstol, skal søgsmål til prøvelse af afgørelsen være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er offentligt bekendtgjort.

### **Yderligere oplysninger**

Der er med denne afgørelse ikke taget stilling til anden lovgivning. Denne afgørelse tilsidesætter ikke eventuelle servitutter og privatretlige aftaler.

Med venlig hilsen

Lone Jensen  
Miljømedarbejder